



MUNICIPIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 10133**concernente l'adesione all'iniziativa legislativa dei Comuni
"Per Comuni forti e vicini al cittadino"**

Lugano, 29 novembre 2018

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signora Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio municipale vi viene sottoposta la proposta di adesione alla presentazione della domanda di iniziativa legislativa dei Comuni per la modifica dell'art. 2 del "Decreto legislativo concernente l'introduzione di una partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali" (del 29 gennaio 2014), avente quale obiettivo quello di stralciare il contributo annuale ricorrente di 25 milioni di franchi imposto ai Comuni.

Iter dell'iniziativa legislativa dei Comuni

I Municipi dei Comuni di Canobbio, Melide e Vernate, quali promotori, hanno inoltrato alla Cancelleria dello Stato la sopraccitata iniziativa legislativa dei Comuni, pubblicata sul Foglio Ufficiale no.89 del 6 novembre 2018.

Entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione bisognerà raccogliere l'adesione di almeno 1/5 dei Comuni ticinesi (totale 115 Comuni); in concreto si tratta di raccogliere l'adesione all'iniziativa da almeno 23 legislativi comunali.

Situazione vigente relativa alla "partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali"

L'ultima manovra finanziaria (messaggio governativo no. 7184), votata dal Gran Consiglio il 20 settembre 2016, si riassume nel seguente estratto della relativa circolare della Sezione degli Enti Locali del 26 aprile 2016:

La Piattaforma, per mantenere una coerenza con le regole che sottendono al progetto Ticino 2020, ha ritenuto opportuno ridurre già in questa occasione il numero di flussi finanziari tra Cantone e Comuni riunendo in un unico versamento di compensazione i seguenti flussi:

1. *la compensazione dei benefici indotti dalla manovra ai Comuni;*
2. *l'eliminazione del riversamento ai Comuni dell'imposta immobiliare cantonale (art. 99 LT), trattandosi di una "risorsa condivisa non legata a compiti";*
3. *per lo stesso motivo, l'eliminazione del riversamento ai Comuni della tassa sugli utili immobiliari (TUI, art. 123 segg. LT);*
4. ***inclusione contributo comunale al finanziamento dei compiti cantonali (di 25 milioni di franchi).***

Da qui, tenuto conto delle relative modifiche decise dal Gran Consiglio, il tenore del vigente Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 aprile 2014), che dispone quanto segue:

La partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali è definita in base ad una modalità di ripartizione che considera sia la popolazione residente permanente sia il gettito di imposta cantonale, ponderati entrambi nella misura del 50% (art. 1).

La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 38.13 milioni di franchi annui per l'insieme dei Comuni (art. 2 cpv. 1).

Essa resta in vigore fino al momento in cui saranno ridefiniti i compiti e i flussi finanziari tra Cantone e Comuni secondo la riforma denominata «Ticino 2020» (cpv. 2).

Situazione comunale

Il nostro Comune è stato chiamato al pagamento, quale partecipazione al "finanziamento dei compiti cantonali" relativo al prelievo complessivo (fr. 38.13 milioni di franchi per l'anno 2017), dei seguenti importi annuali:

- 2014 fr. 6'118'904.--
- 2015 fr. 5'992'195.--
- 2016 fr. 5'848'329.--
- 2017 fr. 8'446'350.--
- 2018 fr. 8'420'618.--

Per il 2019 l'importo previsto è di fr. 8'523'313.--, per un totale di fr. 43'349'709.--.

Il risparmio annuo, calcolato sul dato del 2019 derivante dalla riduzione di 25.0 milioni di franchi del prelievo complessivo (pari all'ammontare del contributo annuale ricorrente), per il nostro Comune ammonterebbe pertanto a circa fr. 5'588'000.--, che corrisponde a poco meno di due punti di moltiplicatore.

Annotiamo come il risparmio sopra citato potrebbe, in qualche modo, configurarsi come parziale ammortizzatore delle perdite sul gettito derivanti dalla riforma fiscale che impatterà in modo importante sul gettito delle persone giuridiche.

Motivazioni dell'iniziativa

Negli ultimi sei anni ai Comuni ticinesi è stato imposto di contribuire al risanamento del bilancio cantonale con 150 milioni di franchi. Questo è ingiusto perché si tratta di risorse destinate a finanziare compiti comunali e non disavanzi del Cantone, sui quali i Comuni non hanno alcuna possibilità di intervenire. Ciò è antidemocratico e contrario al principio secondo cui “chi decide paga”.

Quale ente più vicino ai cittadini, il Comune svizzero è per definizione l'attore in grado di capire meglio le necessità della popolazione. L'elemento centrale del nostro federalismo è un Comune forte e capace di fornire i servizi in modo mirato, efficace e efficiente.

Sottrarre risorse destinate ai Comuni per coprire i deficit del Cantone è contrario al sistema svizzero.

I 25 milioni di franchi sottratti ogni anno ai Comuni riducono il loro margine di manovra per investire nelle necessarie infrastrutture e nei servizi a beneficio della popolazione. Questo impedisce ai Comuni di mantenere il loro ruolo per lo sviluppo e la crescita del nostro Paese.

Ogni livello istituzionale è chiamato a verificare periodicamente i servizi che offre. La revisione dei compiti è necessaria per capire quali prestazioni sono ancora utili e quali no. Scaricare sul livello inferiore i “costi in eccesso” è troppo semplice. Questo è contrario ad una gestione finanziaria efficiente e nell'interesse del contribuente.

Negli ultimi anni il Comune ha pagato compiti del Cantone, che questo non è stato in grado di finanziare. Oggi le finanze cantonali generano utili. È ora di porre termine all'ingiustificato travaso delle risorse comunali.

Conclusione

Il Municipio, sulla base delle considerazioni espresse in precedenza, vi invita a voler

risolvere:

1. Al presente Messaggio Municipale è concessa l'urgenza.
2. È data l'adesione alla presentazione della domanda di iniziativa legislativa dei Comuni elaborata “Per Comuni forti e vicini al cittadino”, con la quale si chiede di modificare nel seguente modo l'art. 2 del Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 gennaio 2014):

Art. 2 - Importo e periodo (modifica)

1. *La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 13.13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni.*
2. (invariato).

3. Il Municipio è incaricato di dare seguito rapidamente alla decisione del Consiglio Comunale.

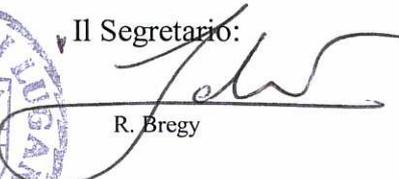
Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:


Avv. M. Borradori

Il Segretario:


R. Bregy



Ris. mun. 29/11/2018