



MUNICIPIO

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 9908**concernente il nuovo Regolamento organico del Corpo di Polizia della Città di Lugano (ROPol)**

Lugano, 30 maggio 2018

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

vi sottoponiamo con il presente messaggio municipale il progetto del nuovo Regolamento organico del Corpo di Polizia della Città di Lugano.

I. La modifica 15 marzo 2016 del regolamento organico dei dipendenti del Comune di Lugano

Con messaggio governativo no. 6423 del 30 novembre 2010, il Consiglio di Stato ha sottoposto al Gran Consiglio il progetto di legge concernente la collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (LCPol), che è stato formalmente adottato dal Parlamento il 16 marzo 2011.

A decorrere dal 1. settembre 2015, la nuova Legge è entrata in vigore a tutti gli effetti e, di conseguenza, ha visto il Corpo della Polizia della Città di Lugano assumere fattivamente il compito di Polizia Polo della Regione III, diventando così la Polizia comunale più importante a livello cantonale in ordine di grandezza come numero di agenti e ampiezza del territorio servito.

Il legislatore cantonale, per rafforzare la collaborazione e il coordinamento, ha previsto diverse misure, in particolare quelle contenute nell'art. 9 LCPol al Capitolo terzo – *“Uniformazione e funzionamento del dispositivo di sicurezza cantonale”*.

Fra queste misure rientra quella di uniformare i gradi e le condizioni di stipendio sulla base di direttive che il Consiglio di Stato può emanare dopo aver sentito i rappresentanti dei Comuni polo nell'ambito della conferenza consultiva della sicurezza (lett. d).

Con l'approvazione del MMN. 9387 del 14 gennaio 2016 concernente *l'uniformazione delle condizioni di stipendio e dei gradi del Corpo di Polizia della Città di Lugano a quelli della Polizia cantonale*, il Consiglio Comunale risolveva che il ROD venisse modificato in modo che:

- la classificazione delle funzioni del corpo di Polizia comunale e gli stipendi corrispondessero a quelli della Polizia cantonale, fatta eccezione per le funzioni del Comandante e Vice-comandante (art. 37a);
- l'evoluzione della carriera del personale uniformato fosse stabilita da apposita Ordinanza municipale, eccetto per Comandante e Vice-comandante (art. 44a);
- le indennità per servizio notturno, festivo e retribuzioni speciali del Corpo di Polizia comunale fossero disciplinate dalle direttive cantonali (art. 49a);
- il servizio di picchetto del Corpo di Polizia comunale fosse pure disciplinato dalle direttive cantonali (art. 50a).

Nello stesso messaggio si precisava, in modo puntuale, che eventuali misure di risparmio applicate a livello cantonale non venissero considerate per la Polizia comunale, valendo per contro eventuali misure di risparmio autonome applicate dal Comune (pag. 7).

Le suddette modifiche del ROD sono state adottate il 15 marzo 2016 e approvate dalla Sezione degli enti locali il 19 luglio successivo.

II. Il nuovo ROPol

A seguito di ulteriori riforme legislative a livello cantonale, il Municipio si trova ora nella necessità di apportare alcune modifiche al MMN. 9747 del 14 settembre 2017 concernente la revisione del ROD, tuttora all'esame della Commissione Speciale del Consiglio Comunale.

Per questa ragione, il Municipio, anziché procedere ad un'ulteriore modifica delle norme del ROD attinenti alla Polcom, ha deciso di licenziare un messaggio aggiuntivo che propone l'adozione di un regolamento specifico e autonomo che disciplina il rapporto d'impiego del personale uniformato ai sensi della legislazione cantonale sulla Polizia e sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali (Legge del 16 marzo 2011; Regolamento del 1. giugno 2017).

Questa scelta è sorretta da esigenze di semplificazione e di tecnica legislativa nell'ambito di un quadro giuridico definito dal legislatore cantonale in modo non propriamente organico, avuto riguardo ad una materia disciplinata, da un lato, da più leggi cantonali:

- Legge sulla Polizia (LPol) e il suo Regolamento;
- Legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali e il suo Regolamento (LCPol);
- Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di polizia cantonale e comunali (RUGraS);
- Legge Organica Comunale (LOC) e il suo Regolamento d'applicazione;
- Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD);
- Regolamento dei dipendenti dello Stato (RDip);
- Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti (LStip);
- Regolamento concernente le funzioni e le classificazioni dei dipendenti dello Stato;
- Regolamento concernente le indennità ai dipendenti dello Stato;
- Decreto esecutivo sulle indennità di rincaro 2018;
- Regolamento concernente i gradi e le promozioni presso la Polizia cantonale;

come pure, dall'altro, dal Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Lugano.

Il Municipio auspica di principio l'adozione di una regolamentazione che, fatta eccezione per i contenuti del Regolamento in esame, non preveda trattamenti differenziati tra i collaboratori della Città. Si ricorda che, già per i docenti comunali, si applicano le disposizioni organiche e salariali del diritto cantonale (art. 1 cpv. 1 lett. b LORD, art. 1 LStip).

Per il Corpo della Polizia comunale, riservate le normative vincolanti sopra citate (uniformazione di funzioni, gradi, stipendi e indennità), il Municipio propone tuttavia non solo di assoggettare gli agenti uniformati al Regolamento dei dipendenti, ma altresì di riservarsi l'applicazione di misure particolari più favorevoli, in analogia con quanto previsto per i docenti del Comune.

Pur riconoscendo lo spirito e gli obiettivi di una uniformazione voluta dal legislatore cantonale, si ritiene giustificato, in ragione delle specificità di un Corpo di Polizia comunale, avere delle condizioni di lavoro proprie che marcano le particolarità della missione e l'appartenenza al Corpo.

Il progetto di Regolamento contiene per necessità di cose parecchi riferimenti alle normative cantonali a cui basta, per brevità, rinviare.

Meritano nondimeno un rilievo particolare:

- l'assoggettamento esclusivo del solo Comandante al Regolamento organico e alle condizioni salariali dei dipendenti del Comune di Lugano;
- con il messaggio municipale no. 9387 del 14 gennaio 2016, relativo ad alcune modifiche del ROD attinenti al Corpo di Polizia (pag. 7), il Municipio si era riservato la facoltà di non prendere in considerazione - in via di eccezione - le eventuali misure di risparmio che potrebbero essere applicate a livello cantonale. Si ricorda inoltre la rinuncia della Città ad applicare alla Polcom il blocco degli scatti istituito con le misure di contenimento dei costi legate al preventivo cantonale del 2016.

Il nuovo art. 4 cpv. 3 precisa il regime a cui sono assoggettati gli agenti uniformati. Da un lato, rimangono applicabili le modifiche strutturali decise dal Cantone sugli stipendi e le indennità (quali ad esempio il caro vita o l'adeguamento di indennità). Dall'altro, non si applicano invece le modifiche temporanee di natura finanziaria decise dal Cantone quali ad esempio i contributi di solidarietà o il blocco degli scatti.

Infine, il Municipio si riserva la possibilità di applicare misure straordinarie autonome di risparmio, ma anche di concedere, sempre eccezionalmente, altre prestazioni più favorevoli previste dal ROD o decise ad hoc. Si può citare a titolo d'esempio la gratifica straordinaria concessa a tutti i dipendenti del Comune alla fine del 2017.

III. L'adeguamento del ROD al ROPol

Con la proposta di un regolamento organico specifico per il Corpo di Polizia della Città, il ROD e, rispettivamente, il progetto di revisione che accompagna il messaggio municipale del 14 settembre 2017 dovranno essere adeguati attraverso puntuali modifiche e abrogazione di disposizioni conseguentemente superflue.

Queste riguardano in modo particolare:

- Art. 1 cpv. 3 *“Il rapporto d’impiego per il personale uniformato del Corpo di Polizia comunale, ad eccezione del Comandante, è disciplinato da uno specifico regolamento. “*
- Art. 37a Abrogazione.
- Art. 44a Abrogazione
(ciò comporterà la conseguente formale abrogazione dell’Ordinanza Municipale sulle promozioni degli agenti di polizia).
- Art. 49a Abrogazione.
- Art. 50a Abrogazione.
- Art. 51a Stralcio della proposta di norma contenuta nel progetto allegato al messaggio municipale no. 9747.
- Art. 52a Stralcio della proposta di norma contenuta nel progetto allegato al messaggio municipale no. 9747.

Il Municipio ritiene che il presente messaggio debba essere trattato e preavvisato dalla Commissione Speciale istituita per l’esame del messaggio no. 9747 e contestualmente allo stesso. L’approvazione dei due regolamenti da parte del Legislativo comunale dovrebbe pure intervenire nel corso della medesima seduta.

P. Q. M.

visti gli art. 186 e segg. LOC si chiede a codesto onorando consesso di voler

risolvere:

1. È approvato il Regolamento organico del Corpo di Polizia della Città di Lugano.
2. Sono modificati i seguenti articoli del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Lugano:
 - Art. 1 cpv. 3 *“Il rapporto d’impiego per il personale uniformato del Corpo di Polizia comunale, ad eccezione del Comandante, è disciplinato da uno specifico regolamento. “*
 - Art. 37a Abrogato.
 - Art. 44a Abrogato.
 - Art. 49a Abrogato.
 - Art. 50a Abrogato.
3. Le proposte di art. 51a e di art. 52a sono stralciate dal progetto allegato al messaggio municipale no. 9747.
4. Il Municipio è incaricato del seguito.

Con ogni ossequio.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  Il Segretario: 

Avv. M. Borradori R. Bregy



Ris. mun. 30/05/2018

Regolamento organico del Corpo di Polizia della Città di Lugano (ROPol)

Il Consiglio Comunale di Lugano, visti gli art. 135, 186 e 187 LOC, 79 e 104 del Regolamento comunale

r i s o l v e :

Disposizione introduttiva

Art. 1

Scopo

Il presente Regolamento disciplina il rapporto d'impiego del personale uniformato del Corpo di Polizia comunale ai sensi della legislazione cantonale sulla Polizia e sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali e del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Lugano del 19 maggio 1989 e successive modifiche.

Rapporto d'impiego

Art. 2

Principio

¹Con la riserva delle disposizioni previste dal presente Regolamento il personale uniformato del Corpo di Polizia comunale è assoggettato al Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Lugano.

²Ne è escluso il Comandante del Corpo che rimane assoggettato integralmente al Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Lugano.

Art. 3

Competenza per nomine e assunzioni

¹ Nomine e assunzioni sono di esclusiva competenza del Municipio. Sono applicabili le disposizioni della legislazione sul personale dello Stato e sulla Polizia cantonale.

²Nell'assunzione di agenti già formati, a parità di requisiti equivalenti, viene data preferenza a candidati domiciliati a Lugano.

Art. 4

Funzioni, gradi, stipendi e indennità

¹Le funzioni, i gradi, gli stipendi e le indennità sono stabiliti dal Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di Polizia cantonale e comunali del 1. giugno 2017 e dalle disposizioni cantonali da esso richiamate e successive modifiche.

²Per il pagamento dello stipendio e per le trattenute relative ad oneri sociali valgono le disposizioni comunali.

³Modifiche strutturali decise dal Cantone che impattano sugli stipendi e sulle indennità sono valide anche per il personale uniformato del Corpo di Polizia comunale. Per contro, non si applicano le misure temporanee di natura finanziaria. Resta riservata la facoltà del Comune di applicare eventuali misure straordinarie di risparmio o altre prestazioni più favorevoli decise per i propri dipendenti.

⁴Per l'anzianità di servizio sono applicabili le disposizioni comunali.

**Valutazioni e
promozioni**

Art. 5

Le valutazioni e le promozioni sono effettuate in base alle norme previste dalla Legge sulla Polizia cantonale, dal Regolamento concernente i gradi e le promozioni presso la Polizia cantonale e dalla legislazione per il personale dello Stato.

Previdenza professionale

Art. 6

Il personale uniformato della Polizia comunale è affiliato alla Cassa Pensioni di Lugano.

Fine del rapporto d'impiego

Art. 7

¹La disdetta del rapporto di incarico dell'agente uniformato è disciplinata dalle disposizioni comunali.

²La disdetta del rapporto di nomina dell'agente uniformato è disciplinata dalla legislazione cantonale.

³Per la concessione e il calcolo dell'indennità di uscita valgono le disposizioni cantonali.

Disposizioni finali

Ricorsi

Art. 8

Contro le decisioni del Municipio in applicazione del presente regolamento è dato ricorso al Consiglio di Stato entro il termine di 30 giorni dall'intimazione.

Entrata in vigore

Art. 9

Il Municipio stabilisce la data di entrata in vigore del presente regolamento, che deve essere contestuale a quella della revisione del regolamento dei dipendenti del Comune di Lugano.

PER IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente:

Gli Scrutatori:

Adottato il

Esposto dal al